

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády
ze dne 8. září 2010 č. 639

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 47)

Vláda na jednání své schůze dne 8. září 2010 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 47), a vyslovila s tímto návrhem **nesouhlas**, a to zejména z dále uvedených důvodů.

1. Vláda upozorňuje, že návrh na stanovení jednotné sazby pro odvod části výtěžku na veřejně prospěšné účely ve výši 22 % není v důvodové zprávě podpořen kvalifikovaným ekonomickým rozbohem odůvodňujícím výši navržené sazby.

2. Vláda upozorňuje, že nejen Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, ale i Ministerstvo vnitra a Ministerstvo obrany zřizují svá resortní sportovní centra a zabezpečují jejich činnost. Z uvedeného důvodu vláda nepovažuje směřování všech prostředků z provozování her určených na podporu sportu na účet spravovaný Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy ani za spravedlivé, ani za účelné.

3. Vláda sice vítá snahu o větší zapojení jednotlivých obcí do procesu udělování oprávnění k provozování loterií a jiných podobných her, avšak návrh, aby obcím bylo plošně přiznáno postavení účastníka v povolovacím řízení, by podle názoru vlády znamenal neúměrný nárůst administrativního zatížení jak na straně povolujícího orgánu, tak na straně samotných obcí. Rizika takového opatření nesnižuje ani komplikovaný institut společného zmocněnce a společného zástupce obcí. Tento návrh postrádá opodstatnění i z toho důvodu, že je současně navrženo svěřit obcím pravomoc regulovat na svém území obecně závaznou vyhláškou provozování všech loterií a jiných podobných her.

4. Navržené omezení taxativně daného okruhu možných příjemců části výtěžku z provozování her pouze na obce, kraje, obecně prospěšné společnosti, nadace, nadační fondy, občanská sdružení nebo registrované církve a náboženské společnosti považuje vláda za sporné. Veřejně prospěšná činnost může být totiž předmětem činnosti (podnikání) rovněž celé řady jiných právních forem právnických osob; kromě toho by navržené ustanovení neumožňovalo poskytnutí části výtěžku ani Státnímu fondu kultury České republiky nebo Státnímu fondu České republiky pro podporu a rozvoj české kinematografie, které podporují kulturní projekty. Zároveň vláda doporučuje zvážit, nakolik je vhodné, aby do okruhu příjemců části výtěžku z loterií a jiných podobných her byly zahrnuty i obce a kraje, jestliže orgány těchto územně samosprávních celků se výkonem veřejné správy podílejí na regulaci loterií a jiných podobných her.

5. Za problematický považuje vláda požadavek, aby použití výtěžku bylo striktně vázáno na území České republiky, neboť taková úprava by mohla vést k tomu, že by z okruhu příjemců části výtěžku byly vyloučeny organizace poskytující podporu v zahraničí, například na stavbu škol v Africe nebo na pomoc při živelních pohromách.

6. Předložený návrh zákona obsahuje podle názoru vlády také další terminologické, formulační či legislativně technické nedostatky, a to například:

- nadbytečné ustanovení o vztahu loterního zákona ke správnímu řádu (§ 45 odst. 1), které je plně pokryto samotným správním řádem,

- ustanovení § 5 odst. 4 písm. f), v němž je navrženo, aby provozovatel v informaci o rozdělení části výtěžku povinně uváděl údaj o tom, že člen statutárního nebo kontrolního orgánu příjemce je členem statutárního nebo kontrolního orgánu provozovatele; přitom podle navrženého § 5 odst. 3 by poskytnutí části výtěžku v tomto případě znamenalo spáchání správního deliktu; ustanovení § 5 odst. 4 písm. f) tedy znamená porušení zákazu sebeobviňování podle čl. 37 odst. 1 Listiny, když nutí provozovatele přiznávat jeho deliktní jednání,

- přechodné ustanovení nepamatuje na loterie a jiné podobné hry povolované podle § 50 odst. 3 zákona.

7. Vláda si je plně vědoma skutečnosti, že právní úprava loterií a podobných her by měla být změněna tak, aby reagovala na aktuální trendy v této oblasti včetně technologického pokroku. Na přípravě takové právní úpravy se pracuje s tím, že se počítá například s vhodnějším vymezením příjemců části výtěžku na veřejně prospěšné účely, se zákazem personálního a majetkového propojení provozovatele s příjemci těchto prostředků či se zveřejňováním přehledu použití části výtěžku ve veřejném registru provozovatelů. Nyní předložený návrh zákona, byť je veden snahou o zkvalitnění právní úpravy loterií a podobných her, řeší pouze část z problematických oblastí stávající právní úpravy, a podle názoru vlády, jak z výše uvedeného vyplývá, mnohdy nevhodným způsobem.